

v 3.0
12 марта 2008 г.

КОНЦЕПЦИЯ

**развития разработки и использования
свободного программного обеспечения
в Российской Федерации**

ОГЛАВЛЕНИЕ

<u>Введение.....</u>	
<u>Цели и задачи Концепции.....</u>	
<u>Государственная политика в области разработки и использования программ для ЭВМ и принципы развития разработки и использования СПО.....</u>	
<u>Правовые вопросы, связанных с разработкой и использования СПО.....</u>	
<u>О роли СПО в развитии отрасли разработки программ для ЭВМ и основном принципе отраслевого регулирования.....</u>	
<u>Инфраструктура разработки и использования СПО.....</u>	
<u>Проекты СПО, их реализация и их использование.....</u>	
<u>О вопросах повышения квалификации и профессиональной подготовки....</u>	
<u>Ожидаемые результаты.....</u>	
<u>Финансирование и этапы реализации Концепции.....</u>	
<u>Контроль выполнения мероприятий Концепции.....</u>	
<u>Заключительные положения.....</u>	
<u>Приложение 1.....</u>	
<u>Приложение 2.....</u>	

Введение

Настоящая концепция развития разработки и использования свободного программного обеспечения в Российской Федерации (далее по тексту – Концепция) разработана Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации в рамках реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года и основывается на Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 г. № 1244-р), Концепции региональной информатизации до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 г. № 1024-р) и положениях Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 65).

Под свободным программным обеспечением (СПО) в настоящей Концепции понимается разновидность программ для ЭВМ, лицензионным договором на право использования которых, предоставляются следующие права:

- использовать программу для ЭВМ в любых, не запрещенных законом целях;

- получать доступ к исходным текстам программы как в целях изучения и адаптации, так и в целях переработки программы для ЭВМ;

- распространять программу (бесплатно или за плату, по своему усмотрению);

- вносить изменения в программу для ЭВМ (перерабатывать) и распространять экземпляры измененной (переработанной) программы с учетом возможных требований наследования лицензии.

Термины, используемые в Концепции, определены в Глоссарии (Приложение 2), разработанном Рабочей группой по изучению вопросов разработки и использования СПО в Российской Федерации (Мининформсвязи России). С учетом требований законодательства, следуя терминологии отраслевого сообщества, в Концепции используются эквивалентные термины: программы для ЭВМ, компьютерные программы, программное обеспечение (ПО).

Развитие разработки и использования свободного программного обеспечения (СПО):

- оказывает комплексное воздействие и способствует развитию собственной отрасли разработки программ для ЭВМ;

- расширяет возможности участия российских разработчиков в выполнении работ и оказании услуг для государственных и муниципальных нужд, обеспечивая дополнительные инвестиции в развитие отечественного производителя;

предоставляет широкие возможности обеспечения информационной безопасности и технологической независимости;

снижает количество нарушений в сфере правовой защиты программ для ЭВМ;

предоставляет уникальные возможности для целей образования в области информационно-коммуникационных технологий вследствие имеющей правовую основу возможности свободно изучать документированный исходный код свободных программ для ЭВМ и модифицировать его, в том числе создавать на его базе собственные разработки.

Необходимость специальных мер, направленных на развитие разработки и использования СПО в Российской Федерации, обусловлена отставанием России в данной сфере от экономически развитых стран.

Кроме того, указанное отставание является одновременно причиной и следствием ряда системных проблем всей российской отрасли разработки программ для ЭВМ. Поэтому развитие СПО будет способствовать их выявлению и решению.

В Концепции представлены результаты анализа существующей ситуации в сфере информационных технологий и вытекающие из него положения, направленные на развитие разработки и использования СПО в Российской Федерации.

В соответствии с настоящей Концепцией разработан План мероприятий по ее реализации (Приложение 1).

Цели и задачи Концепции

Целями Концепции являются:

создание условий, обеспечивающих органам государственной власти, гражданам и субъектам экономической деятельности получение преимуществ в выполнении своих задач от использования СПО в масштабах, соответствующих мировому уровню;

обеспечение перспективных направлений развития отрасли информационных технологий и связи, зависящих от развития СПО;

выявление и содействие решению проблем отрасли разработки программ для ЭВМ, взаимосвязанных с проблемами развития СПО.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить:

анализ действующей правовой базы, включая международное законодательство, в целях выявления проблемных вопросов, связанных с развитием разработки и использования СПО, и разработку необходимых правовых актов;

анализ путей развития и возможных сценариев развития российского и мирового рынка программ для ЭВМ с учетом места и роли СПО в современной информационно-коммуникационной индустрии;

развитие инфраструктуры разработки и использования СПО, в том числе для государственных и муниципальных нужд;

реализацию и/или поддержку перспективных проектов СПО, в том числе для государственных и муниципальных нужд;

организацию в целях расширения разработки и использования СПО дополнительного профессионального образования специалистов в различных отраслях экономики и государственного управления, а также иных заинтересованных лиц.

Государственная политика в области разработки и использования программ для ЭВМ и принципы развития разработки и использования СПО

Государственная политика, относящаяся к разработке программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд, направлена на повышение эффективности, унификацию и стандартизацию информационных технологий, а также повышение квалификации персонала и правовую охрану результатов интеллектуальной деятельности.

Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 г. № 1244-р) определяет основные задачи государственной политики в данной сфере:

формирование общей информационно-технологической инфраструктуры для обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти;

обеспечение информационной безопасности деятельности федеральных органов государственной власти и элементов информационно-технологической инфраструктуры;

разработка стандартов в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, создания государственных информационных систем, их интеграции и совместного использования в рамках создания общего информационного пространства федеральных органов государственной власти;

построение единой системы управления процессом использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, обеспечивающей эффективную межведомственную координацию реализуемых государственных программ и проектов, их согласованное и взаимоувязанное выполнение в соответствии с основными приоритетами социально-экономического развития;

увеличение объемов, объединение и централизация закупок однотипной продукции в сфере информационных технологий в интересах федеральных органов государственной власти для получения эффекта экономии на масштабе;

реализация комплексных программ подготовки и повышения квалификации государственных служащих в части использования информационных технологий, развитие необходимой образовательной инфраструктуры и методического обеспечения;

совершенствование законодательной и иной нормативной правовой базы в целях повышения эффективности использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти с учетом международной практики;

защита интеллектуальной собственности, недопущение использования в деятельности федеральных органов государственной власти программного обеспечения, не имеющего соответствующей лицензионной поддержки.

Концепция региональной информатизации до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 г. № 1024-р) определяет следующие принципы государственной политики в сфере региональной информатизации, направленной на обеспечение выравнивания темпов и уровня региональной информатизации:

информационная открытость программ и проектов региональной информатизации для общества, обеспечение участия всех заинтересованных сторон в их разработке и оценке результатов реализации;

реализация комплексного подхода к региональной информатизации, обеспечение последовательности и согласованности реализации проектов и программ региональной информатизации;

стандартизация, унификация и обеспечение совместимости отдельных решений в рамках региональной информатизации;

гармонизация нормативной правовой и методической базы, регламентирующей процессы региональной информатизации, с федеральным законодательством.

Частично задачи государственной политики, имеющие отношение к СПО, уже реализуются в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 65). К таким задачам относятся:

формирование системы стандартов и методических рекомендаций по управлению внедрением информационных и коммуникационных технологий в государственное управление, разработке и внедрению государственных информационных систем;

разработка и тиражирование типового программного обеспечения поддержки выполнения основных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 г., № Пр-1895) к внутренним источникам угрозы информационной безопасности Российской Федерации относит:

отставание России от ведущих стран мира по уровню информатизации

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, кредитно-финансовой сферы, промышленности, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, сферы услуг и быта граждан.

В целях реализации государственной политики, определенной в указанных документах, настоящая Концепция определяет следующие принципы развития разработки и использования СПО:

подчинение процессов развития и использования СПО решению приоритетных задач социально-экономического развития, повышению качества системы государственного управления, оказания государственных и муниципальных услуг, выполнения административных функций, обеспечения обороноспособности и национальной безопасности страны;

обеспечение развития отечественной индустрии разработки программ для ЭВМ и иных высокотехнологичных производств, а также повышения конкурентоспособности отечественного производителя;

обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации;

развитие конкуренции в отрасли информационных технологий и связи Российской Федерации;

обеспечение партнерства государства, бизнеса и гражданского общества;

обеспечение сбалансированности и обоснованности использования свободного и закрытого ПО для государственных и муниципальных нужд, а также унификации и стандартизации их разработки и использования;

создание единой нормативно-правовой базы разработки и использования СПО для государственных и муниципальных нужд;

обеспечение создания типовых программных решений и их доступности для государства, научно-образовательного сообщества, граждан и участников рынка;

повышение компетентности государственных служащих, работников бюджетной сферы и иных заинтересованных лиц в сфере использования информационных технологий;

Настоящая Концепция направлена на определение единой государственной политики в соответствии с указанными принципами.

Правовые вопросы, связанных с разработкой и использования СПО

Для целей настоящей Концепции правовые вопросы, связанные с разработкой и использованием СПО разделены на три группы:

общие правовые вопросы;

реализация модели СПО в рамках российского законодательства;

правовое регулирование, направленное на развитие конкуренции в области разработки и технической поддержки программ для ЭВМ и повышение конкурентоспособности отечественных производителей.

Первая группа вопросов связана с тем, что в российском законодательстве режим свободного использования произведения недостаточно изучен и проработан. Таким образом, для данного режима существуют более или менее значимые косвенные препятствия из-за того, что положения отечественного законодательства в ряде случаев подразумевают возмездное использование результатов интеллектуальной деятельности, в том числе на основании договора в письменной форме.

Так, например, статья 1235 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает пятилетний срок лицензионного договора в случае, если в договоре он не определен; статья 1237 обязывает лицензиата представлять лицензиару отчеты об использовании результата интеллектуальной деятельности, если лицензионным договором не предусмотрено иное.

Для эффективной реализации правового режима свободного использования результатов интеллектуальной деятельности также требуется анализ бюджетного и налогового законодательства.

В целом, в области применения лицензионных договоров на право использования программ для ЭВМ существенными являются проблемы:
заключения лицензионных договоров в иных формах, кроме письменной;
учета императивных норм законодательства различных государств;
учета применимого права различных государств и территориальной подсудности.

Проблема применимости свободных лицензий в рамках законодательства Российской Федерации (вторая группа вопросов) тесно связана с первой группой вопросов и, прежде всего, с учетом императивных норм законодательства зарубежных стран.

В рамках проекта IDABC¹ (Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Businesses and Citizens) исследовался вопрос применимости свободных лицензий в странах Европейского Союза. В результате разработана специальная лицензия (European Union Public Licence, EUPL), версия 1.0 которой одобрена 9 января 2007 г. и опубликована на английском, немецком и французском языках².

В настоящее время во многих странах мира и в Российской Федерации применяются свободные лицензии, переведенные на национальные языки, что возможно в силу принципа свободы договора. Как правило, конфликтные ситуации не возникают или решаются в досудебном порядке. Основным существенным условием договора лицензиар считает требование наследования лицензии.

1 IDABC (<http://europa.eu.int/idabc>) также разработан документ, учет которого необходим для целей настоящей Концепции: European Interoperability Framework for Pan-European eGovernment Services
2 <http://ec.europa.eu/idabc/en/document/6523> – заявлена совместимость EUPL с лицензиями: General Public License (GPL) версии 2; Open Software License (OSL) версий 2.1 и 3.0; Common Public License версии 1.0; Eclipse Public License версии 1.0; Cecill версии 2.0.

Однако в целях обеспечения масштабного использования СПО для государственных и муниципальных нужд необходима углубленная комплексная проработка указанных вопросов и, в случае необходимости, подготовка соответствующих предложений по совершенствованию действующего законодательства.

С учетом общемировых тенденций развития рынка информационных технологий правовое регулирование, направленное на развитие конкуренции в области разработки и технической поддержки программ для ЭВМ и повышение конкурентоспособности отечественных производителей (третья группа вопросов), осуществляется в целях обеспечения единого порядка:

- использования открытых стандартов и спецификаций;
- получения (включая определение объёма и оценку) и схемы управления правами на программное обеспечение для ЭВМ, получаемыми заказчиками в результате выполнения работ для государственных и муниципальных нужд;
- повторного использования программ для ЭВМ и их компонентов, созданных в рамках контрактов для государственных и муниципальных нужд.

За исключением предусмотренных законодательством отдельных случаев, связанных с обороноспособностью и безопасностью государства, необходима реализация следующих основных принципов распределения между заказчиком и исполнителем прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет бюджетной системы Российской Федерации, в рамках контрактов на разработку любых программ для ЭВМ:

- получение исполнителем исключительного права на все результаты интеллектуальной деятельности;
- получение заказчиком на основании простой (неисключительной) лицензии набора прав, достаточного для полноценного использования компьютерной программы, включающего: внедрение, техническую поддержку и дальнейшее развитие, в том числе с возможностью привлечения к разработкам третьих лиц («принцип достаточности прав»).

При разработках за счет бюджетной системы Российской Федерации программ для ЭВМ в рамках проектов, основанных на свободных лицензиях, как правило, необходимо следовать основной ветви разработки, если, в отдельных случаях, не доказана целесообразность иного подхода.

Необходимым направлением исследований правовых вопросов в целях развития конкуренции также является влияние авторского и патентного права на мировой рынок разработки и использования программ для ЭВМ и роль различных режимов правовой защиты программ для ЭВМ в глобальной конкуренции.

В документах Рабочей группы по исследованию вопросов разработки и использования СПО в Российской Федерации отмечается, что действующее

законодательство не содержит прямых препятствий (запретов) для развития данной модели разработки, использования, технической поддержки и развития программ для ЭВМ. Так, нормы Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» позволяют государственному заказчику использовать СПО.

Однако практика применения данного Федерального закона для целей разработки программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд свидетельствует о том, что для массового заказчика характерно:

отсутствие политики управления правами на компьютерные программы, в том числе эффективного порядка определения объёма, оценки и раздела между заказчиком и исполнителем прав на создаваемое для государственных и муниципальных нужд программное обеспечение;

недостаточный учет вопросов управления правами при разработке заказчиками технических требований, предъявляемых на конкурсе по выбору исполнителей государственных контрактов;

отсутствие (у большинства заказчиков) практики и процедур учета в конкурсных технических требованиях возможности повторного использования уже существующего программного обеспечения, разработанного для государственных и муниципальных нужд (как следствие – неоправданное дублирование работ и тиражирование неоптимальных решений);

отсутствие (у большинства заказчиков) методики и практики оценки конкурсной документации и/или конкурсных заявок на основе экспертизы существующих авторских прав, реальной оценки трудоёмкости разработки и обоснования затрат;

отсутствие эффективного порядка распоряжения правами на компьютерные программы разработанные для государственных и муниципальных нужд.

Для эффективной реализации мер, направленных на развитие конкуренции в области разработки и технической поддержки программ для ЭВМ и повышение конкурентоспособности отечественных производителей необходима инфраструктура разработки и использования СПО, опыт эксплуатации которой позволит создать инфраструктуру разработки программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд.

В целях снижения количества нарушений законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд целесообразно совершенствование механизмов мониторинга условий конкурсов в части общественного контроля.

Большинство правовых вопросов, связанных с развитием разработки и использования СПО являются общими для отрасли разработки программ для ЭВМ.

О роли СПО в развитии отрасли разработки программ для ЭВМ и основном принципе отраслевого регулирования

Исследование проблематики разработки и использования СПО позволяет сделать вывод об основном принципе регулирования в сфере разработки и использования программ для ЭВМ, реализация которого позволит обеспечить опережающее развитие данной отрасли.

Появление и развитие СПО как модели разработки, использования, технической поддержки и развития компьютерных программ связано с определенным набором прав использования программ для ЭВМ, предоставляемым лицензионным договором. То есть, модель СПО обязана своим существованием сфере авторского права.

В тоже время, в течение длительного периода времени развитие разработки программ для ЭВМ во всем мире определялось, в основном, стремлением к достижению необходимой функциональности компьютерных программ, отвечающей требованиям рынка.

Когда ассортимент и функциональность программных решений, основанных на СПО, стали сравнимы с закрытым ПО ведущих мировых производителей, считавшаяся прежде «альтернативной», модель СПО превратилась в полноценную конкурирующую модель для традиционной, закрытой («проприетарной»).

Набор прав, предоставляемый лицензионным договором на право использования программы для ЭВМ, играет все более значительную роль во взаимоотношениях заказчика и производителя.

Современный уровень развития информационных технологий сформировал и сделал приоритетным новое измерение в области оценки компьютерных программ – интероперабельность, проявляющуюся, в частности, в поддержке программой для ЭВМ открытых стандартов и спецификаций.

Понятие «интероперабельность» (в различных интерпретациях) занимает центральное место в современных концептуальных документах, касающихся стратегий развития, как крупнейших компаний, так и государственных проектов и, в отдельных случаях, включает маркетинговый смысл.

В ранее упомянутом документе European Interoperability Framework for Pan-European eGovernment Services интерпретация понятия «интероперабельность» отличается от определения термина, представленного в международном стандарте ИСО/МЭК 2382-01. Кроме того, для целей европейского «электронного правительства» дополнительно выделяются: организационная, семантическая и техническая интероперабельность.

Для целей настоящей Концепции используется понятие «функциональность», которое может в большей или меньшей степени включать в себя различные аспекты интероперабельности (в зависимости от ее толкования), и определяется термин «технологическая интероперабельность», понимаемый как взаимозаменяемость, совместимость и взаимодействие

информационных технологий.

Для обеспечения своей конкурентоспособности традиционная, закрытая («проприетарная»), модель разработки программ для ЭВМ стремится к минимальной технологической интероперабельности и предоставлению минимального набора прав использования компьютерных программ, модель СПО – максимального.

Можно выделить следующие формирующиеся приоритеты в области разработки программ для ЭВМ, отвечающие интересам крупнейших потребителей информационных технологий во всем мире, включая государственные органы:

снижение зависимости заказчиков от разработчиков компьютерных программ (как следствие – расширение использования открытых стандартов и спецификаций, развитие СПО, создание инфраструктуры разработки для государственных нужд);

повышение доступности информационных технологий (как следствие – развитие парадигмы интероперабельности, СПО и сервис-ориентированной модели распространения программ для ЭВМ);

повышение требований к информационной безопасности (как следствие – развитие технологий виртуализации, СПО и сервис-ориентированной модели распространения программ для ЭВМ);

повышение гарантий обеспечения жизненного цикла (включая гарантии приемлемой стоимости его обеспечения) разработок (особенно сложных, имеющих длительный жизненный цикл) и интеграции унаследованных систем (как следствие – развитие парадигмы интероперабельности и технологий виртуализации).

Таким образом, в целях:

увеличения конкуренции в сфере информационных технологий и стимулирования гармоничного развития отрасли разработки программ для ЭВМ;

расширения участия отечественных производителей в разработках для государственных и муниципальных нужд;

обеспечения выбора государственным и муниципальным заказчиком программных решений, максимально соответствующих решаемым задачам

необходима разработка и внедрение порядка взаимодействия государственного и муниципального заказчика и исполнителя, предусматривающего оценку не только функциональности предлагаемых решений, но и набора предоставляемых прав использования программ для ЭВМ, а также их технологической интероперабельности.

То есть, выбор компьютерной программы может считаться обоснованным только, если результаты оценки трех указанных параметров соответствуют требованиям к решаемой задаче. Соответственно, постановка задачи должна

предусматривать оценку необходимых для ее решения: функциональности, технологической интероперабельности и набора прав использования.

На основе данного принципа реализуется максимальная реализация преимуществ как закрытой, так и свободной моделей разработки, использования, технической поддержки и развития программ для ЭВМ, синтез которых должна обеспечить инфраструктура разработки программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд.

Инфраструктура разработки и использования СПО

Инфраструктура разработки и использования СПО включает:

эталонную среду сборки пакетов программ (средства получения из исходного кода компьютерных программ бинарных файлов, непосредственно загружаемых в ЭВМ) и иные средства коллективной разработки;

единое хранилище программ для ЭВМ и исходных текстов для различных аппаратных и программных платформ в том числе, готовых дистрибутивов базового программного обеспечения и типовых программных решений;

систему контроля программ для ЭВМ, обеспечивающую учет и реализацию прав на их использование, а также повторное использование компьютерных программ и их компонентов;

инфраструктуру технической поддержки пользователей и разработчиков;

инфраструктуру обеспечения реализации (применения) открытых стандартов и спецификаций, включая средства автоматизации сертификации на соответствие требованиям стандарта (спецификации).

В целях консолидации усилий участников рынка, направленных на развитие разработки и использования СПО, необходимо, чтобы эталонная среда сборки поддерживала сборку пакетов прикладных программ, совместимых со всеми основными ветвями разработки СПО, отечественными и зарубежными.

К функциям инфраструктуры разработки и использования СПО относятся:

организационно-техническое обеспечение разработок, в том числе типовых программных решений, на основе СПО, включая сборку в эталонной среде и тестирование программных пакетов, созданных для государственных и муниципальных нужд;

сбор и хранение разработок СПО, в том числе созданных за счет бюджетной системы Российской Федерации, а также учет и реализация прав на их использование;

обеспечение повторного использования решений на основе СПО, экспертизы технических заданий и результатов научно-технической деятельности;

распространение СПО, обеспечение предложений для государственных и

муниципальных заказчиков лучших программных решений СПО;

ежегодное определение перечня приоритетных проектов СПО – российских и международных;

проведение творческих конкурсов на разработку СПО в соответствии с перечнем приоритетных проектов;

привлечение к разработке СПО научно-образовательного сообщества и научно-исследовательских организаций, организация и развитие экспертного сообщества и институтов независимой экспертизы в области информационно-коммуникационных технологий;

в целях защиты интересов национальных производителей организация участия представителей российских компаний в международных организациях, действующих в области информационно-коммуникационных технологий;

ежегодное определение перечня открытых стандартов (спецификаций), рекомендуемых для реализации разработчикам программ для ЭВМ;

разработка регламентов, профилей и классификаторов в сфере информационно-коммуникационных технологий (перечней актуальных форматов файлов, разновидностей программ для ЭВМ и т.п.), определяющих обоснованные факты и тенденции современного состояния мирового рынка информационных технологий и рекомендуемых для реализации разработчикам программ для ЭВМ;

выявление потребности в создании иных инфраструктурных компонентов.

Развитие и организационно-техническое обеспечение инфраструктуры разработки и использования СПО, в том числе для государственных и муниципальных нужд, осуществляется специализированной саморегулируемой организацией с участием органов государственной власти.

Рекомендательные документы, разработанные в рамках функционирования инфраструктуры разработки и использования СПО, могут быть использованы в установленном порядке для целей регулирования отрасли информационных технологий и связи.

Инфраструктура разработки и использования СПО – опытная зона для инфраструктуры разработки и использования программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд.

Проекты СПО, их реализация и их использование

Определение перечня, реализация и/или поддержка перспективных проектов СПО (российских и международных) обеспечиваются специализированной организацией, ответственной за функционирование инфраструктуры разработки и использования СПО, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере информационных технологий и связи, исходя из следующих приоритетов:

обеспечение государственных органов и бюджетных организаций наиболее эффективными типовыми программными решениями;

обеспечение критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

содействие решению комплексных задач развития отрасли информационных технологий и связи;

развитие отечественных разработок базовых разновидностей программ для ЭВМ.

К типовым программным решениям для целей настоящей Концепции относятся комплекты программ для ЭВМ, обеспечивающие необходимый функциональный минимум для решения большинства стандартных задач государственных органов и бюджетных организаций.

К базовым разновидностям программ для ЭВМ для целей настоящей Концепции относятся:

операционные системы;

средства разработки программ для ЭВМ;

сетевое программное обеспечение (реализация стеков протоколов и т.п.);

программное обеспечение промежуточного слоя (middleware);

системы управления базами данных (СУБД);

офисные приложения, средства автоматизации деятельности предприятий.

К первоочередным перспективным проектам для целей настоящей Концепции относятся:

стандартные комплексные офисные решения для государственных гражданских служащих, а также работников бюджетной сферы;

стандартные решения для обеспечения работы образовательных учреждений;

программное обеспечение для пунктов коллективного доступа к сети Интернет;

программное обеспечение для интернет-сайтов государственных услуг;

интеграционная платформа для целей электронного правительства;

защищенные решения для критически важных объектов;

развитие сервис-ориентированной модели распространения программ для ЭВМ.

Реализация и/или поддержка перспективных проектов СПО (российских и международных) предоставляет возможность решить первоочередные проблемы обеспечения заинтересованных физических и юридических лиц широким ассортиментом программ для ЭВМ высокого качества и значительно снизить количество нарушений в сфере авторского права.

Однако, с учетом мирового опыта, государственные программы расширения использования СПО должны быть основаны на комплексном

подходе, предусматривающим:

- обучение пользователей;
- подготовку справочных и методических материалов;
- обеспечение технической поддержки;
- миграцию унаследованных приложений;
- решение проблем совместимости с аппаратной частью.

В целях обеспечения качества реализации проектов СПО за счет бюджетной системы Российской Федерации, как правило, необходимо следовать основной ветви разработки, если, в отдельных случаях, не доказана целесообразность иного подхода.

Необходима разработка критериев применимости базовых разновидностей программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд в целях:

минимизации зависимости государственного и муниципального заказчика от производителя за счет возможности привлечения третьих лиц к технической поддержке и развитию созданной программы для ЭВМ;

предсказуемости и оптимизации стоимости обеспечения жизненного цикла разрабатываемых программ для ЭВМ, в особенности для оснащения критически важных объектов инфраструктуры.

О вопросах повышения квалификации и профессиональной подготовки

В целях организации повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в различных отраслях экономики и государственного управления, а также иных заинтересованных лиц необходимо:

определение, формулирование и описание компетенций, связанных с СПО, как для массового пользователя, так и для персонала профессиональных участников рынка информационно-коммуникационных технологий, в том числе разработчиков программ для ЭВМ;

разработка и распространение учебных программ и учебно-методических материалов для данных компетенций.

Под компетенцией подразумевается знание, умение, навык или их комбинация с заданной степенью детализации с учетом требуемой работодателем сложности, нестандартности и степени ответственности при выполнении работ (объект, предназначенный для изучения и освоения).

В тоже время, развитие разработки и использования СПО способствует повышению компетентности пользователей и разработчиков.

Основным преимуществом СПО для целей образования является имеющая правовую основу возможность свободно изучать документированный исходный код свободных программ для ЭВМ и модифицировать его, в том числе создавать на его базе собственные разработки.

Для целей образования необходимо обеспечить преподавателям и обучающимся возможность выбора между свободным и закрытым ПО.

Ожидаемые результаты

Расширение разработки и использования СПО позволит достичь следующих результатов.

Экономических и социальных:

достижение значительной экономии бюджетных средств, расходуемых на разработку и модернизацию программ для ЭВМ, как за счет снижения затрат на приобретение лицензий, так и за счет повторного использования разработанных программ и их компонентов;

уменьшение монополизма и развитие конкуренции на рынке разработки и использования Программ для ЭВМ;

увеличение инвестиций в развитие российской индустрии разработки программ для ЭВМ за счет расширения участия отечественных разработчиков в исполнении работ и оказании услуг для государственных и муниципальных нужд, что обеспечит конкурентоспособность отечественных разработок;

развитие экономической модели, построенной на продаже услуг с высокой добавленной стоимостью;

сокращение незаконного использования интеллектуальной собственности;

создание новых рабочих мест;

наращивание интеллектуального потенциала страны.

В сфере национальной безопасности:

обеспечение реального контроля качества программ для ЭВМ, используемых для государственных и муниципальных нужд;

повышение технологического суверенитета в силу снижения зависимости от иностранных производителей и поставщиков программ для ЭВМ;

получение новых возможностей обеспечения информационной безопасности.

Технологических:

унификация и стандартизация программных решений для государственных и муниципальных нужд;

возможность быстрой технологической адаптации и модернизации СПО;

расширение использования лучших программных решений на всех уровнях государственного и муниципального управления;

повышение надежности функционирования государственных информационных систем, включая удаленный доступ к ним;

повышение возможностей влияния на мировой рынок информационно-коммуникационных технологий.

Научных и образовательных:

расширение участия научных и образовательных учреждений в разработке программ для ЭВМ, что укрепит их экономический базис и будет

способствовать развитию высокотехнологических разработок;

повышение качества образования всех уровней за счет использования преимуществ СПО для целей образования;

сокращение дефицита квалифицированных кадров, необходимых для разработок базовых разновидностей программ для ЭВМ и ПО для критически важных объектов инфраструктуры.

Финансирование и этапы реализации Концепции

План мероприятий Концепции рассчитан на период до 2010 года. Его разделы соответствуют перечисленным в соответствующей главе Концепции задачам.

Разделы Плана мероприятий Концепции предполагают одновременное согласованное исполнение, по итогам которого, в 2010 году, предусматривается обобщение и анализ практики эксплуатации инфраструктуры разработки и использования СПО, а также опыта развития проектов СПО за указанный период.

Финансирование мероприятий Концепции осуществляется за счет средств:

федерального бюджета Российской Федерации, выделяемых на финансирование Концепции;

иных уровней бюджетной системы в случае заинтересованности соответствующих субъектов бюджетных правоотношений;

Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 65);

иных ведомственных целевых программ;

частно-государственного партнерства.

Контроль выполнения мероприятий Концепции

Эффективность реализации Концепции характеризуется следующими показателями:

количество проектов (программ для ЭВМ) на основе СПО, реализованных и/или поддержанных в рамках деятельности специализированной организации, обеспечивающей функционирование инфраструктуры разработки СПО;

количество пользователей (физических и юридических лиц), а также инсталляций (внедрений) данных проектов (программ для ЭВМ), в том числе в государственных органах и бюджетных организациях, а также по субъектам Российской Федерации;

количество и процентное соотношение проектов СПО в перечне типовых решений для государственных и муниципальных нужд;

количество проектов СПО и их внедрений, отнесенных к базовым разновидностям программ для ЭВМ;

количество разработчиков, с учетом гражданства и оценкой активности, участвующих в деятельности репозитариев СПО, среда сборки программных пакетов которой соответствует эталонной;

количество поддерживаемых программных пакетов в репозитариях СПО, среда сборки программных пакетов которой соответствует эталонной;

количество учебных программ и учебно-методических комплектов, разработанных в соответствии с установленными требованиями, в целях овладения персоналом профессиональных участников рынка информационно-коммуникационных технологий, в том числе разработчиков программ для ЭВМ, компетенциями в сфере СПО;

количество лиц, прошедших обучение по данным учебным программам;

количество учебных программ и учебно-методических комплектов, разработанных в соответствии с установленными требованиями, в целях овладения массовым пользователем информационно-коммуникационных технологий компетенциями в сфере СПО;

количество лиц, прошедших обучение по данным учебным программам.

Заключительные положения

Большинство положений настоящей Концепции имеют отношение или могут быть распространены на отрасль разработки программ для ЭВМ в целом. Данные положения и практический опыт реализации Концепции должны учитываться для целей разработки мероприятий, направленных на развитие рынка информационно-коммуникационных технологий Российской Федерации.

План мероприятий
по реализации Концепции развития разработки и использования свободного программного обеспечения
в Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1. Совершенствование правового регулирования в целях развития разработки и использования свободного программного обеспечения в Российской Федерации			
1.1. Анализ бюджетного и налогового законодательства, а также законодательства в сфере правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности в целях выявления возможных препятствий и разработки предложений по их устранению для реализации правового режима свободного использования результатов интеллектуальной деятельности	отчет по НИОКР, проект распоряжения Правительства Российской Федерации о плане законопроектной деятельности	2008 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минюст России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.2. Анализ российского и международного законодательства в сфере правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности в целях разработки предложений по применению свободных лицензий в рамках российского законодательства и правовой защите программ для ЭВМ с учетом применимого права и императивных норм	отчет по НИОКР, проекты нормативных правовых актов	2008 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минюст России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

законодательства иностранных государств.			
1.3. Исследование вопросов и разработка предложений по правовому регулированию применения стандартов и спецификаций при разработках программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд, а также в целях повышения конкурентоспособности российских производителей.	отчет по НИОКР, проекты актов	2008 год	Мининформсвязи России, Минобрнауки России, ФСО, Росстандарт заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.4. Разработка перечня открытых стандартов и спецификаций, которые должны поддерживаться при разработках и использовании программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд.	постановление Правительства Российской Федерации	июнь 2009 года	Мининформсвязи России, Минобрнауки России, ФСО, Росстандарт заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.5. Разработка требований к распределению прав на результаты интеллектуальной деятельности при разработке программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд.	постановление Правительства Российской Федерации	2008 год	Мининформсвязи России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.6. Исследование вопросов и разработка предложений по распоряжению правами на результаты интеллектуальной деятельности их оценке и повторному использованию при разработке программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд, а также разработка типовых контрактов и рекомендаций по разработке конкурсной документации.	отчет по НИОКР, проекты актов	1-й этап 2008 год 2-й этап июнь 2009 года	Мининформсвязи России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.7. Исследования влияния авторского и патентного права на мировой рынок разработки и использования программ для ЭВМ и роли различных режимов	отчет по НИОКР	2008 год	Мининформсвязи России

правовой защиты программ для ЭВМ в глобальной конкуренции.			
2. Создание инфраструктуры разработки и использования свободного программного обеспечения в Российской Федерации			
2.1. Разработка модели функционирования инфраструктуры разработки и использования СПО в Российской Федерации	отчет по НИОКР	2008 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России
2.2. Разработка регламентов функционирования и взаимодействия компонентов инфраструктуры разработки и использования СПО в Российской Федерации	проекты актов	июнь 2009 года	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России
2.3. Разработка средств автоматизации информационного обеспечения разработчиков программ для ЭВМ в части использования открытых стандартов и спецификаций и средств автоматической сертификации разработок на соответствие стандартам и спецификациям.	доклад в Правительство Российской Федерации	1-й этап 2008 год 2-й этап 2009 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Росстандарт, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.4. Создание средств организационно-технического обеспечения единого хранилища программ для ЭВМ и исходных текстов для различных аппаратных и программных платформ, эталонной среды сборки программных пакетов и иных средств коллективной разработки программ для ЭВМ	доклад в Правительство Российской Федерации	1-й этап 2008 год 2-й этап 2009 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Росстандарт, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.5. Опытная эксплуатация инфраструктуры разработки и использования СПО в Российской Федерации. Разработка предложений по	доклад в Правительство Российской Федерации	2009 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России,

совершенствованию инфраструктуры.	Федерации, проекты актов		заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.6. Правовое обеспечение функционирования инфраструктуры разработки и использования СПО в Российской Федерации.	проекты нормативных правовых актов	1-й этап 2009 год 2-й этап июнь 2010 года	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.7. Разработка предложений по совершенствованию инфраструктуры разработки и использования СПО в Российской Федерации.	доклад в Правительство Российской Федерации, проекты актов	2010 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3. Реализация и поддержка перспективных проектов СПО			
3.1. Разработка перечня типовых решений СПО для государственных и муниципальных нужд, а также базовых и критически важных российских и международных проектов СПО.	проект распоряжения Правительства Российской Федерации	сентябрь 2008 года	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.2. Разработка критериев применимости базовых разновидностей программ для ЭВМ для государственных и муниципальных нужд.	проект акта	2008 год	Мининформсвязи России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.3. Разработка порядка проведения творческих	проект	2008 год	Мининформсвязи России,

конкурсов на разработку программ для ЭВМ на основе СПО.	распоряжения Правительства Российской Федерации		Минэкономразвития России, Минфин России
3.4. Разработка порядка финансирования разработки, развития и технической поддержки типовых решений СПО для государственных и муниципальных нужд, а также базовых и критически важных российских и международных проектов СПО.	проект нормативного правового акта	июнь 2009 года	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минфин России
3.5. Разработка и поддержка проектов СПО, относящихся к базовым, критически важным и типовым решениям для государственных и муниципальных нужд.	доклад в Правительство Российской Федерации	1-й этап 2008 год 2-й этап 2009 год 3-й этап 2010 год	Мининформсвязи России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, заинтересованные органы государственной власти.
3.6. Разработка концепции развития, в том числе для государственных и муниципальных нужд, сервис-ориентированной модели распространения программ для ЭВМ.	проект распоряжения Правительства Российской Федерации	2008 год	Мининформсвязи России, заинтересованные органы государственной власти.
4. Организация повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в различных отраслях экономики и государственного управления, а также иных заинтересованных лиц			
4.1. Разработка предложений по информированию пользователей программ для ЭВМ о применении решений на основе СПО.	отчет по НИОКР	1-й этап 2008 год 2-й этап 2009 год 3-й этап 2010 год	Мининформсвязи России, заинтересованные органы государственной власти.

4.2. Определение, формулирование и описание компетенций, связанных с СПО, для массового пользователя информационно-коммуникационных технологий.	отчет по НИОКР	июнь 2008 года	Мининформсвязи России
4.3. Определение, формулирование и описание компетенций, связанных с СПО, для персонала профессиональных участников рынка информационных технологий и связи, в том числе разработчиков программ для ЭВМ.	отчет по НИОКР	сентябрь 2008 года	Мининформсвязи России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
4.4. Разработка учебных программ и учебно-методических материалов для компетенций, связанных с СПО, для массового пользователя информационно-коммуникационных технологий.	отчет по НИОКР	1-й этап 2008 год 2-й этап июнь 2009 года	Минобрнауки России, Мининформсвязи России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
4.5. Разработка учебных программ и учебно-методических материалов для компетенций, связанных с СПО, для персонала профессиональных участников рынка информационных технологий и связи, в том числе разработчиков программ для ЭВМ.	отчет по НИОКР, доклад в Правительство Российской Федерации	1-й этап 2008 год 2-й этап 2009 год 3-й этап 2010 год	Минобрнауки России, Мининформсвязи России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
4.6. Разработка требований и рекомендаций по распространению и использованию учебно-методических материалов для компетенций, связанных с СПО.	проекты актов	1-й этап 2008 год 2-й этап 2009 год	Минобрнауки России, Мининформсвязи России, Рособразование, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
4.7. Разработка требований и рекомендаций по использованию СПО для целей образования.	проекты актов	2009 год	Минобрнауки России, Мининформсвязи России, Рособразование

Глоссарий

Лицензионный договор о предоставлении права использования программы для ЭВМ с открытым кодом³ (лицензия с открытым кодом) – простая (неисключительная) или исключительная лицензия⁴, предоставляющая пользователю доступ к исходным кодам компьютерной программы.

Свободный лицензионный договор о предоставлении права использования программы для ЭВМ (свободная лицензия)⁵ – простая (неисключительная) лицензия, на основании которой пользователь получает право:

использовать программу для ЭВМ в любых, не запрещенных законом целях;

получать доступ к исходным текстам (кодам) программы как в целях изучения и адаптации, так и в целях переработки программы для ЭВМ,

распространять программу (бесплатно или за плату, по своему усмотрению),

вносить изменения в программу для ЭВМ (перерабатывать) и распространять экземпляры измененной (переработанной) программы с

3 Программное обеспечение с открытыми исходными кодами (open source software) – программы для ЭВМ, исходный код которых доступен. Одна лишь доступность кода, тем или иным способом, не даёт оснований считать его свободным, поскольку не влечет передачи права свободного (неограниченного) распространения, модификации и права распространения модифицированного кода. В англоязычных документах термин Open Source иногда употребляется в смысле определения Open Source Definition (<http://www.opensource.org/docs/definition.php>), которое соответствует требованиям к свободным программам, что создает терминологическую путаницу.

Например, Shared Source Initiative – проект компании Microsoft, позволяющий ограниченному кругу разработчиков получать доступ к исходным кодам компьютерных программ этой фирмы. Условия различны для различного ПО, но ни одни из них не предоставляют прав, аналогичных свободному ПО (<http://www.microsoft.com/resources/sharedsource/Initiative/Overview.msp>).

4 Термины: простая и исключительная лицензия определены в статье 1236 (Виды лицензионных договоров) четвертой части Гражданского Кодекса Российской Федерации.

5 Свободный лицензионный договор может содержать положения, обязывающие пользователя соблюдать определенные условия при использовании программы для ЭВМ, однако такие условия не должны ограничивать перечисленные права.

Примерами свободных лицензий являются: GNU GPL, GNU LGPL, BSD, GNU FDL и т.д., а также соответствующие определению Open Source Definition, данному Open Source Initiative (<http://www.opensource.org/docs/definition.php>)

учетом возможных требований наследования лицензии.

Наследуемый лицензионный договор о предоставлении права использования программы для ЭВМ (наследуемая лицензия)⁶ – простая (неисключительная) лицензия, требующая распространения модифицированной компьютерной программы на условиях, идентичных тем, на которых предоставлена исходная программа.

Закрытый (проприетарный, proprietary) лицензионный договор о предоставлении права использования программы для ЭВМ(закрытая лицензия) – простая (неисключительная) или исключительная лицензия, ограничивающая внесение изменений в программу для ЭВМ (переработку) и/или распространение измененной (переработанной) программы.

Свободное программное обеспечение (СПО, , ,) – программное обеспечение (программы для ЭВМ), распространяемое на условиях свободного, в отдельных случаях также наследуемого, лицензионного договора.

Программное обеспечение с открытым кодом⁷ (открытым исходным кодом или исходными кодами) – программное обеспечение (программы для ЭВМ), распространяемое на условиях лицензии с открытым кодом.

Закрытое программное обеспечение⁸ – программное обеспечение, распространяемое на условиях закрытого лицензионного договора.

Бесплатное программное обеспечение (freeware) – закрытое программное обеспечение, распространяемое бесплатно.

6 Лицензионные договора, на основании которых распространяются свободные программы, могут содержать требование о наследовании лицензии при изменении программы или создании новых произведений на базе свободного исходного кода.

Это позволяет сохранять свободу программ для ЭВМ при их модификации, а также способствует формированию обширной базы свободных программ.

Например, свободная лицензия GNU GPL разрешает выпускать производные произведения только на условиях GNU GPL и является наследуемой. Свободная лицензия BSDL позволяет распространять модифицированную программу для ЭВМ на условиях любой другой лицензии (в том числе закрытой) и не является наследуемой. Понятие «копилефт», иронизирующее над «copyright», – авторское право, часто подразумевает именно свойство наследования, «заразности», лицензии.

7 Исходный код может быть открыт (на определённых условиях) у программного обеспечения различных видов. У свободного программного обеспечения исходный код открыт по определению (всегда), и права на его модификацию, распространение и т.д. не ограничены. Для целей обеспечения всех прав использования исходный код СПО также хорошо документирован.

8 Закрытое ПО может быть как платным, так и бесплатным; исходные коды могут быть как закрытыми, так и открытыми.

Условно-бесплатное программное обеспечение (shareware) – закрытое программное обеспечение, распространяемое в виде бесплатной пробной версии, имеющей, в отличие от платной версии, функциональные, временные, лицензионные или иные ограничения, для снятия которых требуется оплата.

Спецификация – документ, описывающий правила (требования, характеристики, методики, форматы файлов) осуществления информационного взаимодействия, представления информации и иные сведения, необходимые для взаимодействия и/или создания средств связи, пользовательского оконечного оборудования и пользовательского интерфейса.

Стандарт – спецификация, принятая (утвержденная) или рекомендованная национальным органом или международной организацией по стандартизации.

Открытые стандарты и спецификации – стандарты и спецификации, являющиеся без каких-либо ограничений доступными для применения (реализации) неопределенным кругом лиц, изменение (модификация) которых осуществляется в рамках известных прозрачных процедур.

Стандартизация программного обеспечения органов государственной власти – установление перечня открытых стандартов и спецификаций, которым должны соответствовать программы для ЭВМ, используемые для государственных и муниципальных нужд.

Интероперабельность (ИСО/МЭК 2382-01) – возможность связываться, выполнять программы, передавать данные через различные функциональные модули таким образом, что это требует от пользователя минимума знаний о специфических характеристиках этих модулей или вовсе не требует их.

Интероперабельность (EIF⁹) – способность информационно-коммуникационных технологий и поддерживаемых ими бизнес-процессов обмениваться данными и совместно использовать информацию и знания.

Технологическая интероперабельность – взаимозаменяемость, совместимость и взаимодействие информационных технологий.

Открытая система¹⁰ – исчерпывающий и согласованный набор между-

9 European Interoperability Framework for Pan-European eGovernment Services – документ, разработанный IDABC (<http://europa.eu.int/idabc>).

10 Основной принцип открытых систем (IEEE Std 1003.0:1995) состоит в формировании среды функционирования приложений, включающей в себя программное и аппаратное обеспечение, средства связи, интерфейсы, форматы данных

народных стандартов информационных технологий и профилей функциональных стандартов, которые специфицируют интерфейсы, службы и форматы, в целях обеспечения переносимости, масштабируемости и взаимодействия приложений, данных и персонала.

Принцип достаточности прав¹¹ – принцип выбора заказчиком набора прав, необходимых ему для полноценного использования программ для ЭВМ, включая внедрение, техническую поддержку и развитие, в том числе с привлечением к разработкам третьих лиц.

и протоколы, обеспечивающей переносимость, взаимодействие и масштабируемость приложений и данных.

На основе предложений Российской академии наук Решением Государственной комиссии по информатизации (№ 25 от 18 августа 1998 года «Состояние и перспективы развития открытых систем в Российской Федерации») рекомендовано федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иным организациям при создании информационно-коммуникационных систем и их компонентов за счет средств федерального и региональных бюджетов руководствоваться принципами открытых систем и включать требования на соответствие необходимым стандартам в технические задания на их разработку и внедрение.

Программа, соответствующая требованиям открытых систем может быть как свободной, так и закрытой в зависимости от условий лицензионного договора.

11 Как правило, для этого лицензионный договор должен разрешать:

- перерабатывать, переводить или модифицировать произведение;
- воспроизводить и распространять произведение в неизменном, переработанном или модифицированном виде, возмездно или безвозмездно;
- передавать перечисленные выше права третьим лицам.